



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 сентября 2023 г.

№ 5/2

г. Краснодар

09.00

Краснодар,
ул. Чапаева, 58

**«О профилактике самовольных уходов несовершеннолетних
из семей и государственных учреждений»**

Комиссия в составе:

Председательствующего, заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.,

заместителя председателя комиссии: Воробьевой Е.В.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Евланова Д.Е., Жуковой Г.А., Иванова А.И., Ковалевой Т.Ф.,

Климова Ю.С., Лысенкова Н.А., Погодина С.Е., Рябченко А.В., Фролова Б.А.,

Щербаковой Я.Е.,

отсутствующие члены комиссии: Минькова А.А., Ирхин Д.А., Воложинов С.А.,

Вязовская И.Н., Миланко Ю.Ю., Невежин П.Н., Сапегина О.В., Тарачев. А.А.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Никифорова С.Ю.

Приглашены: первый заместитель министра культуры Краснодарского края Компаниец Д.С.; первый заместитель министра гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края Городецкий Я.И.; заместитель управления надзорной деятельности и профилактической работы – начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Давыденко В.А.; начальник управления организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения министерства здравоохранения Краснодарского края Гольберг Е.Н.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., начальника отдела организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края Панченко Р.А. «О профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных

учреждений», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что на территории Краснодарского края проводится определенная работа по недопущению фактов безвестного исчезновения несовершеннолетних из семей и государственных учреждений.

В целях принятия своевременных мер реагирования, улучшения качества работы, направленной на предупреждение случаев самовольных уходов несовершеннолетних из семей, образовательных организаций, учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы системы профилактики) в этом направлении осуществляется работа в соответствии с алгоритмом, утвержденным постановлением краевой комиссии от 24 октября 2014 г. № 3/8 (в редакции от 25 декабря 2020 г.) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» (далее – постановление краевой комиссии № 3/8).

В рамках ведомственной компетенции Главное Управление МВД России по Краснодарскому краю (далее – ГУ МВД России по КК), территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края, министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство), краевая комиссия, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее – муниципальные комиссии) ведут учет несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семей, государственных учреждений, и организуют работу по устранению причин и условий, им способствующих, принимают решения о наличии (отсутствии) оснований для проведения индивидуальной профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних и их семьями.

Согласно сведениям ГУ МВД России по КК за 7 месяцев 2023 года на территории Краснодарского края зарегистрировано 600 фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семьи, государственных учреждений, что больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 36,7 % или 161 факт (439). Самовольные уходы совершили 525 несовершеннолетних, из них 49 человек (9,3 %) совершили самовольные уходы 2 и более раз.

Наибольшее число фактов совершения самовольных уходов подростков отмечено на территории муниципальных образований: город Краснодар (140), городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (76); Усть-Лабинский (27), Мостовской (19), Гулькевичский (19) и Белореченский (18) районы.

Из общего числа самовольно ушедших несовершеннолетних (525): 300 (57,1 %) – женского пола, 225 (42,9 %) подростков мужского пола; учащиеся общеобразовательных организаций (школы, лицеи, гимназии) – 410 подростков (78,1 %), организаций среднего или высшего образования (техникумы, колледжи, училища, ВУЗы) – 58 (11 %), не обучались – 57 (10,9 %).

Анализ возрастной категории детей, совершивших самовольные уходы, следующий: от 2 до 5 лет (3 детей или 0,6 %), от 6 до 9 лет (42 ребенка или

8 %), от 10 до 14 лет (254 подростка или 48,4 %), от 15 до 18 лет (226 несовершеннолетних или 43 %).

В неполных семьях воспитывается 240 человек (45,7 %), в полных – 220 подростков (41,9 %), в замещающих семьях – 65 (12,4 %).

Почти четверть несовершеннолетних – 121 человек (23 %) из общего количества детей, совершивших самовольные уходы (525) ранее их совершали неоднократно по различным причинам.

62 (11,8 %) состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – ОПДН), 47 (8,9 %) – на учете врача-психиатра, 6 (1,1%) – врача-нарколога.

Из общего числа фактов самовольных уходов (600) в 546 случаях (91 %) несовершеннолетние покидали семью, в том числе в 150 случаях (27,5 %) – по причине конфликтов.

Кроме этого, отмечается тенденция самовольных уходов несовершеннолетних из семей этнических народностей с традицией заключения ранних браков. За 7 месяцев 2023 года зарегистрирован 31 такой факт: г. Анапа (1); г. Армавир (1), г. Краснодар (1); Усть-Лабинский (4), Тбилисский (4), Кавказский (3), Староминский (3), Отрадненский (3), Апшеронский (2), Крымский (2), Каневской (1), Тимашевский (1), Калининский (1), Кореновский (1), Ленинградский (1), Новопокровский (1), Гулькевичский (1) районы.

Также зафиксировано по 22 факта (3,7 %) оставления несовершеннолетними образовательных организаций и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 7 фактов (1,2 %) – детских лагерей (оздоровительных, пришкольных и др.), 3 факта (0,5 %) – лечебных учреждений.

В Краснодарском крае за 7 месяцев 2023 года объявлено в розыск 44 несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи и государственных учреждений (7 месяцев 2022 г. – 35). Всего находилось в розыске 69 подростков (с учетом не разысканных детей прошлых лет), разыскано 40 человек, в том числе 35 – из числа объявленных в розыск в текущем году.

В текущем периоде 2023 года в розыске числятся 6 несовершеннолетних: в Кавказском районе – 2 человека, по 1 человеку – в г. Краснодаре, Крымском, Новопокровском и Туапсинском районах.

В ведении министерства находится 34 действующих государственных учреждений для несовершеннолетних (24 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних (далее – СРЦН), 10 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

По состоянию на 18 сентября 2023 г. из 9 учреждений для несовершеннолетних, подведомственных министерству (ГКУ СО КК: «Анапский СРЦН», Белореченский СРЦН», «СРЦН п. Кубанская степь», «Новокубанский СРЦН», «Павловский СРЦН», «Приморско-Ахтарский СРЦН», «Усть-Лабинский СРЦН», «Краснодарский СРЦН», «Кропоткинский детский дом-интернат») совершено 16 самовольных уходов 26 воспитанниками, 2 несовершеннолетних совершили самовольные уходы дважды (ГКУ СО КК «Павловский СРЦН» и ГКУ СО КК «Приморско-Ахтарский СРЦН»). В 7 учреждениях имели место групповые уходы («Анапский СРЦН», «Белореченский СРЦН», «СРЦН п. Кубанская степь»,

«Новокубанский СРЦН», «Приморско-Ахтарский СРЦН», «Усть-Лабинский СРЦН», «Кропоткинский детский дом-интернат»).

Наибольшая часть самовольных уходов совершена несовершеннолетними, находящимися в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (15 уходов 24 воспитанниками) и 1 (2 воспитанника) – из детского дома-интерната.

В аналогичном периоде 2022 года из 7 учреждений для несовершеннолетних, подведомственных министерству, совершено 9 самовольных уходов 12 воспитанниками: из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации – 7 самовольных уходов 10 воспитанниками; из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2 самовольных ухода 2 воспитанниками). В 3 учреждениях имели место групповые уходы («Абинский СРЦН», «Кушевский СРЦН», «Новокубанский СРЦН»).

В текущем году из 26 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы 20 человек ранее уже совершали самовольные уходы из семей и государственных учреждений; 17 подростков (65,4 %) состоят на различных видах учета (в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Краснодарского края, медицинских и образовательных организациях).

Один несовершеннолетний Б. (17 лет), («Анапский СРЦН) был признан виновным в совершении преступлений по статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (кража) и статье 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения); двое несовершеннолетних У. (16 лет) и Ч. (16 лет) («Новокубанский СРЦН»), совершили преступление по статье 158 УК РФ (кража), однако не достигли возраста уголовной ответственности, в этой связи в возбуждении уголовного дела было отказано; двое несовершеннолетних И. (14 лет) («Приморско-Ахтарский СРЦН») и К. (14 лет) («Белореченский СРЦН») до помещения в учреждения привлекались к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (мелкое хищение).

Необходимо отметить, что у 7 подростков, не состоявших на учетах, в ходе проведения психолого-педагогической диагностики во время их нахождения в учреждениях выявлены различные нарушения эмоционально-волевой сферы.

В результате проведения своевременных розыскных мероприятий 85 % подростков, совершивших самовольные уходы, найдены и возвращены в течение суток (аналогичный период 2022 года – 90 %).

В ходе работы, проводимой с воспитанниками после их выявления, установлено, что причинами совершения самовольных уходов чаще всего являются нестабильное эмоциональное состояние, вызванное психическими особенностями несовершеннолетних, а также желание встретиться с родными и знакомыми, проявить самостоятельность.

По каждому факту самовольного ухода воспитанников в учреждениях проводится служебное расследование с целью определения способствовавших ему причин и обстоятельств, установления круга лиц, допустивших факт самовольного

ухода, определения степени их виновности, необходимости применения дисциплинарного взыскания. Материалы каждого служебного расследования предоставляются учреждениями в министерство для проверки.

По результатам проведенных служебных расследований в текущем периоде 2023 года 20 сотрудников учреждений, в которых произошли самовольные уходы воспитанников, привлечены к дисциплинарной ответственности (14 человек – выговор и 6 человек – замечание), в аналогичном периоде 2022 года к дисциплинарной ответственности привлечены 15 сотрудников учреждений (10 человек – выговор, 5 человек – замечание).

В случае установления виновности сотрудников охранных организаций в некачественной организации контроля за пребыванием несовершеннолетних, учреждениями направляются претензии в данные организации, в истекшем периоде 2023 года направлено 13 претензий (аналогичный период 2022 года – 8).

Рост числа самовольно ушедших воспитанников в 2023 году по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (с 0,4 % от общей численности, обслуженных до 0,5 %) связан в первую очередь с увеличением числа несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет: в 2023 году в учреждения помещено 2940 таких несовершеннолетних, в 2022 года – 2813 человек.

Также причиной является увеличение числа несовершеннолетних, помещенных в учреждения, из числа совершивших преступления и правонарушения. За период с 1 января по 13 сентября 2023 г. в учреждения помещено 120 таких несовершеннолетних, в тот же период 2022 года – 111 детей, совершивших преступления и правонарушения.

Кроме того, в учреждения для несовершеннолетних, помещаются несовершеннолетние, склонные к бродяжничеству, употребляющие алкогольные напитки, наркотические средства и психотропные вещества, состоящие на учете в органах внутренних дел.

Данные обстоятельства создают предпосылки для совершения несовершеннолетними самовольных уходов из учреждений, а также препятствуют осуществлению деятельности учреждений по оказанию социальных услуг несовершеннолетним, создают угрозу жизни и здоровью воспитанников и негативно влияют на развитие личности несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении (при совершении самовольных уходов несовершеннолетние портят имущество, угрожают физической расправой педагогическому составу учреждений).

Учреждениями для несовершеннолетних проводится работа по профилактике самовольных уходов воспитанников. В каждом учреждении реализуются программы по профилактике самовольных уходов воспитанников.

Прорабатывается вопрос внедрения носимых (мобильных) «тревожных кнопок» для воспитателей и дежурных специалистов учреждений. При возникновении чрезвычайной ситуации специалист с помощью тревожной кнопки посылает информацию на пульт охраны учреждения для оперативного реагирования ЧОП в целях предупреждения и устранения чрезвычайного происшествия.

Также в настоящее время проводится работа по внесению дополнений в должностные инструкции педагогических работников в части усиления ответственности и контроля.

Кроме этого, при совместном участии специалистов государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр» (далее – КМЦ) и государственного автономного образовательного учреждения Краснодарского края «Новолеушковская школа-интернат с профессиональным обучением» осуществляется разработка воспитательных и реабилитационных программ, направленных на работу с подростками, имеющими отклонения в поведении.

Учреждениями заключены дополнительные соглашения со школами, медицинскими учреждениями и органами внутренних дел по профилактике самовольных уходов. В дополнительных соглашениях предусмотрен алгоритм оповещения специалистов учреждения о самовольном уходе несовершеннолетних. После возвращения самовольно ушедших воспитанников в учреждения в план индивидуальной профилактической работы в обязательном порядке вносятся мероприятия по профилактике повторных самовольных уходов.

Министерство осуществляет постоянный контроль и методическое сопровождение деятельности учреждений по предупреждению самовольных уходов.

В целях недопущения совершения самовольных уходов воспитанников, 30 мая 2023 г. министерством во все подведомственные учреждения направлено письмо о необходимости усиления контроля и проведении дополнительных мероприятий по профилактике самовольных уходов.

С целью повышения уровня квалификации педагогического состава, подведомственных учреждений, на базе КМЦ регулярно проводятся обучающие семинары-практикумы по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов и правонарушений среди несовершеннолетних.

Работа по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в семьях опекунов (попечителей), приемных и патронатных семьях (далее – замещающие семьи) проводится на этапе подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) в рамках программы, утвержденной приказом министерства от 10 сентября 2013 г. № 1031 «Об утверждении Программы психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и Требований к уровню подготовки граждан по Программе психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», в рамках которой рассматриваются вопросы девиантного поведения детей, профилактики самовольных уходов.

Ежегодно во всех 44 муниципальных образованиях края управлениями (отделами) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований края (далее – органы опеки и попечительства) на регулярной основе проводятся встречи (тематические лекции) с замещающими родителями во взаимодействии со специалистами КМЦ, на которых рассматриваются вопросы по усилению контроля за местонахождением детей, повышения родительской компетентности в сфере профилактики зависимого поведения подростков и их социализации. Указанной работой охвачены все замещающие родители края (около 13 тыс. человек). Выдаются буклеты и листовки («Самовольный уход

ребенка из семьи. Как избежать?», «Родителям о самовольных уходах», «Девиации в поведении (ложь, воровство, самовольные уходы)» и другие).

С целью оказания содействия семьям, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в каждом муниципальном образовании созданы Клубы приемных родителей, работа которых направлена на развитие воспитательных ресурсов у замещающих родителей, психолого-педагогической компетентности и повышение уровня психолого-педагогических знаний, формирование доверительных отношений между родителями и детьми, оказание действенной помощи в решении конфликтных ситуаций.

Во всех замещающих семьях края систематически осуществляется контроль (как правило, не реже 2 раз в год) за условиями воспитания и содержания подопечных в семьях.

В целях формирования единого учета несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома или государственных учреждений, а также без вести пропавших в Краснодарском крае, а также во исполнение пункта 9 постановления краевой комиссии от 15 декабря 2022 г. № 6/2 «О профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений», краевой комиссией совместно с ГУ МВД России по КК проводится ежеквартальная сверка числа несовершеннолетних указанной категории.

По итогам сверки в 1 полугодии 2023 года зафиксировано 510 фактов самовольных уходов несовершеннолетних, которые совершили 387 детей и подростков, из них 48 человек совершали самовольные уходы из семей и государственных учреждений 2 и более раз.

Вместе с тем существует проблема ведения статистики случаев самовольных уходов несовершеннолетних в части разграничения детей потерявшихся, ушедших с детских площадок и т.д., не вернувшихся вовремя домой, но потом найденных в течение короткого времени либо вернувшихся самостоятельно и детей, совершивших намеренно самовольный уход, связанный с неблагополучием в семье, наличием конфликтной ситуации и иными причинами.

Так, в Отрадненском районе 1 июня 2023 г. в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Отрадненский район поступило устное сообщение из ОМВД по Отрадненскому району о том, что в 13.00 ч. в отдел полиции обратилась мать малолетнего К. (9 лет) об его отсутствии в лагере дневного пребывания при Центре детского творчества, куда утром она отвела ребенка. В 13.40 ч. местонахождение несовершеннолетнего было установлено, он находился в лагере дневного пребывания при муниципальном бюджетном образовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 1. В ходе предварительной проверки было установлено, что ребенок во время праздника в парке потерял свою группу и присоединился к другой группе.

В г. Краснодаре 12 апреля 2023 г. ушла из дома несовершеннолетняя Б. (13 лет). Утром несовершеннолетняя пошла выносить мусор и домой не вернулась, телефон оставила дома. Установлено, что несовершеннолетняя Б. побывала у двух своих подруг, после чего, в 19.30 ч., самостоятельно вернулась домой.

В городском округе город-курорт Сочи Краснодарского края 28 марта 2023 г., находясь в парке «Дендрарий», на прогулке с матерью и братом, потерялся

малолетний Л. (11 лет). Мальчик поругался с матерью и ушел от нее, после чего самостоятельно направился к отелю. Придя в отель, был обнаружен сотрудниками отеля и передан отцу. Приехали из г. Санкт-Петербурга.

Однако, согласно методическим рекомендациям по работе с детьми, самовольно ушедшими из семей и государственных организаций, и профилактике таких уходов (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 февраля 2016 г. № 07-834 «О направлении методических рекомендаций», самовольным уходом несовершеннолетнего считается добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или организации для детей-сирот; отсутствие несовершеннолетнего в течение 1 часа с момента установления факта его отсутствия либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения.

Таким образом, зачастую в статистику попадают несовершеннолетние, не имевшие намерения покинуть семьи и государственные учреждения.

При этом продолжает иметь место несвоевременное обращение в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края родителей (законных представителей) с заявлениями о розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи. Такая ситуация обусловлена недостаточной разъяснительной работой с родителями, проводимой представителями органов и учреждений системы профилактики, а также низкой правовой грамотностью и ответственностью самих родителей, которые не желают видеть проблему и возможные негативные последствия таких нарушений.

Так, в г. Анапе 14 мая 2023 г. ушел из дома несовершеннолетний Н. (15 лет), находящийся на семейной форме обучения. Мать обратилась в территориальный орган внутренних дел 16 мая 2023 г., спустя 2 дня. Несовершеннолетний Н. состоит на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования город-курорт Анапа и территориальном органе внутренних дел.

В г. Краснодаре 7 июля 2023 г. ушла из дома несовершеннолетняя Т. (17 лет). Мать обратилась в полицию 13 июля 2022 г., спустя 6 дней.

В Усть-Лабинском районе 7 февраля 2023 г. поступила информация от матери о том, что ее несовершеннолетний сын К. (17 лет), три дня не ночевал дома. Несовершеннолетний К. с 14 декабря 2022 г. состоит на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

Имеет место несвоевременное информирование муниципальных комиссий о фактах самовольных уходов несовершеннолетних.

Так, в г. Краснодаре несовершеннолетняя Б. (16 лет), состоящая на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, совершила самовольный уход из дома 30 июня 2023 г., о чем мать сообщила в территориальный отдел полиции. Несовершеннолетняя Б. 6 июля 2023 г. была задержана во время хищения из магазина, в отношении нее сотрудниками полиции составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.27 КоАП РФ. После чего несовершеннолетняя была передана матери.

Материал проверки из отдела полиции (Прикубанский округ) поступил в отдел полиции (п. Калинино) Управления МВД России по городу Краснодару 27 июля 2023 г. и был зарегистрирован, после чего оперуполномоченным уголовного розыска передан в СО СК Прикубанского округа г. Краснодара.

В отделение по делам несовершеннолетних отдела полиции (п. Калинино) Управления МВД России по городу Краснодару информация не поступала.

При мониторинге информации органа внутренних дел 29 августа 2023 г. установлено, что несовершеннолетняя Б. вновь находится в розыске. О чем было сообщено в отдел по делам несовершеннолетних управления делами администрации муниципального образования город Краснодар. В ходе розыскных мероприятий Б. была найдена (30 августа 2023 г.).

Таким образом, нарушены сроки и порядок межведомственного информирования, установленные постановлением краевой комиссии № 3/8.

На основании изложенного, в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информации начальника отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Рябченко А.В., начальника отдела организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, ответственного секретаря краевой комиссии Панченко Р.А. «О профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений».

2. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

2.1. Проработать вопрос критериев учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из дома и государственных учреждений со ссылкой на нормативные правовые акты и ведомственные документы. Предложения направить в аппарат комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2023 г.

2.2. Поручить руководителям территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края:

2.2.1. По всем фактам самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений устанавливать причины и условия, способствующие этому, принимать соответствующие меры по недопущению повторных фактов. При выявлении нарушений со стороны представителей органов системы профи-

лактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних информировать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края.

Срок: постоянно

2.2.2. В отношении несовершеннолетних, допускающих самовольные уходы, незамедлительно рассматривать вопрос о целесообразности их постановки на профилактический учет, в порядке и по основаниям, предусмотренным Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, утвержденной Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

Срок: постоянно

2.2.3. В ходе проведения в рамках компетенции проверок по фактам самовольных уходов несовершеннолетних при выявлении в действиях (бездействиях) родителей (лиц, их заменяющих) признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассматривать вопрос о привлечении их к административной ответственности, а также постановки на профилактический учет, в порядке и по основаниям, предусмотренным Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, утвержденной Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

Срок: по мере выявления

2.2.4. Во взаимодействии с представителями учреждений социальной защиты населения муниципальных образований Краснодарского края привлекать к работе с несовершеннолетними, систематически совершающими самовольные уходы из дома и государственных учреждений, психологов.

Срок: по мере выявления

2.2.5. По всем фактам самовольных уходов из дома и государственных учреждений несовершеннолетних, воспитывающихся в приемных или опекаемых семьях незамедлительно информировать органы опеки и попечительства муниципальных образований Краснодарского края, а также запрашивать из указанного органа всю необходимую информацию о законных представителях несовершеннолетних. При необходимости осуществить межведомственные выходы в данные семьи, и в случае выявления противоправных действий в отношении указанной категории несовершеннолетних со стороны законных представителей, незамедлительно направлять информацию в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края.

Срок: постоянно

2.2.6. Продолжить осуществление сверок с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образования Краснодарского края по несовершеннолетним самовольно ушедшим из дома или государственных учреждений, а также без вести пропавшим.

Срок: ежемесячно, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом

2.2.7. Принять меры по исключению фактов нарушения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 г. № 3/8 (в редакции от 25 декабря 2020 года) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним» в части несвоевременного информирования территориальными органами внутренних дел муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах самовольного ухода несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

3.1. В целях определения полноты принимаемых мер по предупреждению самовольных уходов поручить директорам социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, детских домов-интернатов, комплексных центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, наделенных функциями по проведению профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, при получении сведений о самовольном уходе из государственного учреждения несовершеннолетнего незамедлительно проводить служебную проверку с принятием мер административного воздействия в отношении лиц, допустивших самовольный уход несовершеннолетнего.

Срок: незамедлительно, при самовольном уходе

3.2. Поручить директорам социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, детских домов-интернатов, комплексных центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, наделенных функциями по проведению профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, проводить работу, направленную на вовлечение несовершеннолетних в досуговую деятельность, путем проведения социально-значимых и иных мероприятий.

Срок: в течение 2023 года

3.3. Продолжить контроль деятельности подведомственных органов и учреждений по профилактике самовольных уходов воспитанников, а также по разработке и введению в практику инновационных технологий, методик, тренингов по данной тематике в подведомственных учреждениях.

Срок: постоянно

3.4. Продолжить работу по внесению дополнений в должностные инструкции педагогических работников государственных учреждений для несовершеннолетних в части усиления контроля за воспитанниками.

Срок: до 1 ноября 2023 г.

3.5. При совместном участии специалистов государственного казенного учреждения Краснодарского края «Краевой методический центр» и государственного автономного образовательного учреждения Краснодарского края «Новолеушковская школа-интернат с профессиональным обучением» продолжить разработку воспитательных и реабилитационных программ, направленных на работу с подростками, имеющими отклонения в поведении.

Срок: до 30 декабря 2023 г.

3.6. Продолжить работу по повышению ответственности руководителей и работников учреждений для несовершеннолетних, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края по недопущению самовольных уходов воспитанников из учреждений.

Срок: постоянно

3.7. Проработать вопрос внедрения носимых (мобильных) «тревожных кнопок» для воспитателей и дежурных специалистов учреждений для несовершеннолетних, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края.

Срок: до 1 декабря 2023 г.

3.8. На базе ГКУ КК «Краевой методический центр» начать работу канала (аккаунта) в социальной сети «Телеграмм» и «Вконтакте» для несовершеннолетних, где создана комфортная дружеская атмосфера для них, чтобы дети могли общаться, обсуждать волнующие их вопросы, в том числе о сложных темах, получать доступным языком информацию о возможности получения необходимой помощи, в том числе психологической, правовой, социальной и т.п.

Срок: до 1 декабря 2023 г.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) во взаимодействии с министерством труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша), обеспечивающим организационно-техническую деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края проработать вопрос формирования рабочей группы по созданию специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа для несовершеннолетних с устойчивым противоправным поведением с круглосуточным пребыванием на 100 человек с необходимым получением уровня образования (далее – спецшкола открытого типа) с включением в состав рабочей группы представителя аппарата краевой комиссии, а также разработки дорожной карты по созданию спецшколы открытого типа со сроками исполнения, ответственными лицами за указанную работу. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 декабря 2023 г.

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) обеспечить проведение в образовательных организациях разъяснительной работы с родителями (лицами, их заменяющими) несовершеннолетних обучающихся по незамедлительному обращению в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края в случае самовольного ухода ребенка из семьи либо его безвестного исчезновения.

Срок: постоянно

6. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

6.1. Обеспечить взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних органов МВД России на районном уровне Краснодарского края по незамедлительному информированию о фактах самовольных уходов несовершеннолетних из образовательных организаций, семей, государственных учреждений для принятия мер реагирования в рамках компетенции.

Срок: незамедлительно,
по мере выявления,
на постоянной основе

6.2. Обеспечить проведение органами управления образованием и образовательными организациями просветительско-профилактических мероприятий для родителей (лиц, их заменяющих) обучающихся по созданию благоприятной психологической атмосферы в семье, сохранению благополучного климата семьи, налаживанию детско-родительских отношений (при необходимости), а также незамедлительному обращению родителей (лиц, их

заменяющих) в органы внутренних дел при выявлении факта самовольного ухода ребенка из семьи.

Срок: в течение 2023-2024 учебного года

6.3. Обеспечить распространение QR-кода (приложение к постановлению), содержащего прямую ссылку на канал (аккаунт) в социальной сети «Телеграмм» и «Вконтакте» для несовершеннолетних в местах массового скопления людей, в том числе в образовательных организациях Краснодарского края, с целью добровольного вовлечения туда несовершеннолетних, основанного на их заинтересованности, без принудительной (обязательной) подписки на указанные аккаунты.

Срок: в течение 2023-2024 учебного года

7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

7.1. Обеспечить надлежащий уровень межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выполнению ими постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 г. № 3/8 (редакция от 25 декабря 2020 г.) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним», в том числе в части своевременного информирования аппарата краевой комиссии о фактах самовольных уходов несовершеннолетних из семей и учреждений.

7.2. В целях установления причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из государственных учреждений, при проведении служебных расследований, предусмотренных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 г. № 3/8 (в редакции от 25 декабря 2020 года) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним», продолжить изучение деятельности указанных учреждений по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, качеству профилактической работы.

Срок: в период проведения служебного расследования

7.3. Продолжить осуществление сверки с территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края по несовершеннолетним самовольно ушедшим из дома или государственных учреждений, а также без вести пропавшим.

Срок: ежемесячно, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом

7.4. Проработать вопрос о рассмотрении информации о случаях повторных самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края в целях формирования межведомственных планов работы с подростками указанной категории и их родителями (лицами, их заменяющими), с обязательным определением в них кураторов (наставников) из числа должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: по мере поступления сведений

8. Информировать министерство труда и социального развития Краснодарского края, осуществляющее организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 февраля 2024 г.

Заместитель председателя комиссии



С.П. Гаркуша